



**ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА И ПОЯСНЕНИЯ
ЗА ПРИЛАГАНАТА СЧЕТОВОДНА ПОЛИТИКА
към годишния финансов отчет на КЕВР към 31.12.2025 г.**

Държавна комисия за енергийно регулиране (ДКЕР) е създадена с ПМС № 181 от 10.09.1999 г., член единствен, да осъществява държавно регулиране в енергетиката. С преходните и заключителните разпоредби на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (обн. ДВ, бр.18 / 2005 г.) на ДКЕР са й вменени допълнителни функции по регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги и е преименувана в Държавна комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР). Съгласно Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ДВ бр. 17 от 06.03.2015 г.), считано от 06.03.2015 г., Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е преименувана в Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията).

С ПМС № 122 от 09.06.2004 г. е приет Устройствен правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация. В сила от 12.06.2015 г. е приет Правилник за дейността на Комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (обн., ДВ. бр. 43 от 12.06.2015 г., изм. и доп., бр. 19 от 11.03.2016 г., в сила от 11.03.2016 г.).

При изготвянето на годишната сборна оборотна ведомост за 2025 г. и друга отчетна информация, са спазени указанията, дадени от Министерство на финансите с ДДС № 11/17.12.2025 г., ДДС № 20/2004 г., Заповед № ЗМФ-1338/22.12.2015 г. на министъра на финансите и други. Изготвени са оборотни ведомости поотделно за две отчетни групи (стопански области) – „Бюджет“ и „Други сметки и дейности“.

При изготвянето на годишната сборна оборотна ведомост са осчетоводени всички приходи и разходи, отнасящи се за 2025 г. при спазване на разпоредбите на т. т. 48-49 от ДДС № 20/2004 г. За разходи по фактури, съдържащи данни, покриващи

два отчетни периода (с разпределени разходи между двата отчетни периода), е направена оценка и са начислени провизии за отчетната година. През 2025 г. за отчитане на дейността и изготвяне и представяне на финансовите отчети в КЕВР се прилага утвърдената от Председателя на Комисията Счетоводна политика на КЕВР.

Отразени са всички факти и процеси, настъпили и протекли в КЕВР през отчетния период, като са спазени основните счетоводни принципи, определени в Закона за счетоводството. Начисляването на приходите и разходите се извършва в момента на възникването им и се отразяват счетоводно в същия отчетен период. За отчитането на стопанските операции е изготвен и утвърден от Председателя на комисията индивидуален сметкоплан, изготвен в съответствие със Сметкоплана на бюджетните организации за 2025 г. Движението на счетоводните документи е осъществявано по ред, определен с Вътрешни правила за документооборота на финансово-счетоводните документи в КЕВР и съгласно изискванията на чл. 44 от Закона за счетоводството. В отчета намира отражение информация за задбалансови вземания и задължения, в т.ч. за поетите ангажименти за разходи и за възникнали нови задължения за разходи. Текущо през 2025 г. не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходни сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 и сметка от подгрупи 980 и 986.

В КЕВР е създадена необходимата организация за недопускане на поемане на задължения извън рамките на утвърдените разходи, съгласно ЗДБРБ за 2025 г. В тази връзка КЕВР няма просрочени задължения към 31.12.2025 г. Салдото по сметка 4010 „Задължение към доставчици от страната” представлява начислено задължение при спазване на принципа на текущото начисление към доставчици от страната през м.12.2025 г., но платени през следващия отчетен период.

ПРИХОДИ НА КОМИСИЯТА

Дейността на Комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация се финансира от приходите, които се получават съгласно:

- Тарифа за таксите, които се събират от КЕВР по Закона за енергетиката (ПМС № 266 / 2004 г., обн. ДВ, бр. 89 от 12.10.2004 г., изм. ДВ. бр. 41 от 22.05.2007 г., изм. ДВ. бр. 10 от 06.02.2009 г., изм. ДВ. бр. 90 от 31.10.2014 г., изм. ДВ. бр. 70 от 24 август 2018 г.);

- Тарифа за таксите, които се събират от КЕВР по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ПМС № 492/2006 г., обн. ДВ. бр. 23 от 17 март 2006 г., попр. ДВ. бр. 26 от 28 март 2006 г.)



Спазва се основния принцип на Закона за счетоводството за текущо начисляване, като приходите намират счетоводно отражение по сметки от гр. 43, 70, 71 и 72. Съгласно индивидуалния сметкоплан на КЕВР на всяко дружество е създадена аналитична партида в съответните разчетни сметки, по които се отразяват начислените и платени такси, наказателни постановления и лихви за просрочени плащания.

Начислените вземания от лицензирани енергийни дружества и В и К оператори намират отражение по счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ в кореспонденция със счетоводна сметка 7051 „Приходи от такси в левове“. По счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ намират отражение и наложените на дружествата имуществени санкции с наказателни постановления, издадени от Председателя на КЕВР, в кореспонденция със счетоводна сметка 7090 „Приходи от административни глоби и санкции“. По счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ намират отражение и юрисконсултските възнаграждения, присъдени от съда, в кореспонденция със счетоводна сметка 7180 „Коректив за приходи“. Крайното салдо на счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ отразява: начислените и неплатени в срок дължими държавни такси, съгласно двете Тарифи за таксите, които Комисията събира по ЗЕ и ЗРВКУ, както и начислените през периода и неплатени наказателни постановления. Към 31.12.2025 г. салдото по сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ е 2 366,5 хил.лв. Салдото към 31.12.2024 г. е в размер на 2 485,9 хил.лв. или намалението е в размер на 119,4 хил.лв.

Начислените лихви за просрочие намират отражение по счетоводна сметка 4303 „Разчети за лихви върху вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ в кореспонденция със счетоводна сметка 7271 „Приходи от лихви върху просрочени публични вземания“. Крайното салдо отразява начислените лихви за просрочие, неплатени към 31.12.2025 г. Към 31.12.2025 г. салдото по сметка 4303 „Разчети за лихви върху вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ е 327,9 хил.лв. Салдото към 31.12.2024 г. е в размер на 390,8 хил.лв. или намалението е в размер на 62,9 хил.лв.



Вземанията, които към 31.12.2025 г. не са погасени, са отнесени в просрочие. Съгласно изискванията на дирекция „Държавно съкровище“ на Министерство на финансите (МФ) в отчета за касовото изпълнение на бюджета на КЕВР се изготвя справка, придружена с обяснителна записка за просрочените вземания и задължения, както и предприетите действия за тяхното събиране. Сумите за просрочени вземания от лицензираните енергийни дружества и В и К оператори, представляват извлечение от задбалансова сметка 9911 „Просрочени публични държавни вземания“. Сумата на сбора от салдата по счетоводни сметки 4301 – 2 366,5 хил.лв. и 4303 – 327,9 хил.лв. към 31.12.2025 г. не се различава от сумата на салдото по задбалансова сметка 9911 – 2 694,4 хил.лв.. Надплатени държавни такси и лихви за просрочие, които ще бъдат прихванати от текущи задължения през 2026 г., намират счетоводно отражение по сметки 4311 „Задължения за възстановяване на данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ – 70,7 хил.лв. и 4313 „Разчети за лихви по задължения за възстановяване на данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ – 402 лв.

Просрочените вземания основно се дължат на неплатени такси от енергийните дружества и В и К операторите, начислени съгласно двете Тарифи за таксите, които се събират от КЕВР по ЗЕ и ЗРВКУ, и начислените и неплатени лихви за просрочие. На 25 ноември 2025 г. и на 30 ноември 2025 г. настъпиха падежите за плащания и по двете Тарифи. След направен обстоен анализ и диференциране на просрочените вземания по срочност, се установи че в по-голямата си част, вземанията на КЕВР са събираеми и имат краткосрочен характер, т.е. са текущи вземания. Тези от енергийните дружества и В и К операторите, които не са платили в срок своите задължения, са уведомени по факс, електронна поща, телефон и/или с писма. Някои от тях издължиха задълженията си, а други издължават задълженията си и към настоящия момент. За неплатилите и след този момент се прилага утвърдената в КЕВР процедура за установяване на публично държавно вземане и принудителното им събиране от Териториалните дирекции на Националната агенция по приходите (ТД на НАП).

За потвърждение на разчетите са изготвени и са изпратени писма и уведомления по електронна поща, а длъжниците са приканени да платят. Писма са изпратени и за предадените производства за принудително събиране от ТД на НАП за предприетите от тях действия за удовлетворяване на вземанията на КЕВР.

Съществуват и вземания, които въпреки че са надеждно оценени, са оспорени от контрагентите (по съдебен ред) и поради този факт са непогасени. Различия по



осъществените преписки бяха констатирани по отношение на пет газова дружества. За тях е в ход и се прилага установената в КЕВР процедура за установяване на публично държавно вземане, като при четири от тях вече е издаден Акт за установяване на публично държавно вземане, който е обжалван по съдебен път.

Просрочените вземания към 31.12.2025 г. са в размер на 2 694,4 хил. лева. В сравнение с просрочените вземания към 31.12.2024 г., същите са били 2 993 950 лева, което е намаление с 10 на сто.

От общата сума на просрочените вземания, вземанията с предприети действия за установяване на публично държавно вземане към 31.12.2025 г. възлизат на **2 432,6 хил.лв.**, от които вече предадени производства за принудително събиране от ТД на НАП са вземания в размер на **1 799,9 хил.лв.** Разпределени суми в полза на КЕВР, събрани от ТД на НАП и отчетени по приходната част на бюджета, са средства в размер на **40,5 хил.лв.**

По отношение на приходите от влезли в сила Наказателни постановления, издадени от председателя на КЕВР, към 31.12.2025 г. са събрани суми в размер на **449,6 хил.лв.** В сравнение с 2024 г., когато ъбраните суми са били 629,2 хил.лв., то през 2025 г. КЕВР е събрала в по-малко с 28,5 на сто.

През 2025 г. има отписани вземания в размер на 502,7 хил.лв. по Разпореждания за прекратяване на производства по принудително изпълнение на публични вземания съгласно чл. 225 от ДОПК, като същите намират счетоводно отражение по сметка 6910 „Отписани публични държавни и общински вземания.

В изпълнение на указанията на Министерство на финансите, дадени в т. 36.2 на ДДС № 20/2004 г., вземанията подлежат на провизиране за несъбираемост. Правилата за това са разписани в Счетоводната политика на КЕВР. Размерите на провизията са определени в процент от общата сума на вземането, като: краткосрочните (текущи) вземания не се провизират; не се начисляват провизии и за обжалваните по административен и съдебен ред публични държавни вземания; трудно събираемите вземания се провизират с 20 % от вземането; несъбираемите вземания се провизират с 50 %; безнадеждните вземания се провизират на 100 %. Провизиране на вземанията представлява обезценка на вземането и намира счетоводно отражение по съответните сметки от гр. 49 и гр. 67.

Съгласно резолюция по утвърден доклад, за провизиране на вземания за несъбираемост, през 2025 г. са начислени провизии за несъбираемост в размер на 35,3 хил.лв. От друга страна съгласно доклади, Разпореждания за прекратяване на



производства по принудително изпълнение на публични вземания съгласно чл. 225 от ДОПК и протоколни решения от закрити заседания на Комисията, сторнираните (възстановени) провизии са в размер на 169,7 хил.лв. Същите намират отражение по счетоводни сметки 4911 „Провизии за публични държавни вземания“, сметка 6711 „Разходи за провизии на публични държавни и общински вземания“ и сметка 6721 „Сторнирани (възстановени) провизии на публични държавни и общински вземания“.

РАЗХОДИ НА КОМИСИЯТА

Разходите по бюджета на КЕВР са изразходвани при спазване принципите законосъобразност, икономичност, ефективност, ефикасност и публичност (чл. 20 от Закон за публичните финанси).

Относително най-голям обем разходи по бюджета на КЕВР към 31.12.2025 г. имат разходите за заплати и възнаграждения за персонала, и задължителни осигурителни вноски от работодателя.

През 2025 г. са отчетени разходи по бюджета на КЕВР в размер общо 14 098 078 лв. През 2024 г. са отчетени разходи по бюджета на КЕВР в размер общо 13 121 852 лв., т. е. отчита се изменение на разходите по бюджета на КЕВР за 2025 г. спрямо 2024 г. с 976 226 лв. повече.

Съгласно утвърдена Счетоводна политика, през 2025 г. представителните разходи са отчетени по сметка 6098 – Други разходи в страната.

АКТИВИ

През 2025 г. е начислена амортизация на ДМА и ДНМА, съгласно Счетоводната политика, Амортизационната политика и Вътрешни правила за документооборота на документи с финансов характер на КЕВР.

Съгласно чл. 12, ал.1 от Счетоводната политика на КЕВР дълготрайни материални активи са установими, нефинансови ресурси, придобити и притежавани от КЕВР, които се признават за такива, ако отговарят на следните критерии:

1. имат натурално-вещствена форма;
2. имат полезен икономически живот повече от 12 месеца;
3. имат целево предназначение.

Съгласно чл. 12, ал. 2 от Счетоводната политика на КЕВР минималният



стойностен праг на същественост за признаване на един актив за ДМА е 1 000 (хиляда) лева (ДДС № 20 от 2004 г.), с ДДС и други данъци. Минимален стойностен праг на компютърната конфигурация и други подобни взаимосвързани активи е 500 лв. (петстотин лева) с ДДС. Счетоводното отчитане се извършва от сметки гр.20.

Съгласно чл. 13, ал. 1 от Счетоводната политика на КЕВР нематериалните дълготрайни активи (НМДА) са установими нефинансови ресурси, придобити и контролирани от КЕВР, които:

1. нямат физическа субстанция;
2. са със съществено значение при употребата им.

За класифицирането и признаването на НМДА важи същият праг на същественост за признаване за ДА, както за ДМА.

Програмните продукти се признават балансово като НМДА, независимо от стойността, по която се придобиват. Счетоводното отчитане се извършва от сметки гр.21

Съгласно Заповед 3-ОХ-79/12.12.2025 г., на основание чл. 16, ал. 1, и ал. 2 от Амортизационната политика на КЕВР е извършен преглед за полезния срок на годност на ДМА и НДМА, както и преглед на прилагания метод на амортизация.

В КЕВР се прилагане линеен метод за амортизиране. Счетоводно отчитане на начислената амортизация се извършва по правилата, установени в чл. 25-34 от Счетоводната политика на Комисията.

Със заповеди на Председателя на КЕВР № 3-ОХ-63/03.09.2025 г. и № 3-ОХ-64/03.09.2025 г. е определен реда за провеждане на годишна инвентаризация.

Балансовата стойност по групи активи е както следва:

- 2031 Административни сгради

В началото на периода 4 904 990,97 лв. начислена амортизация 39 024,96 лв.
Балансова стойност в края на периода 4 865 966,01 лв. Отчетна стойност 5 258 744,09 лв.

- 2032 Жилищни сгради

В началото на периода 1 018 752,71 лв., начислена амортизация 26 760,84 лв.,
Балансова стойност в края на периода е 991 991,87 лв. Отчетна стойност 1 127 635,32 лв.

- 2041 Компютри и хардуер

В началото на периода 662 329,37 лв.; начислена амортизация 38 392,59 лв.
Придобити активи 52 364,40 лв. Бракувани активи с балансова стойност



1084,40 лв.; отчетна стойност 10 843,94 лв. изхажяване 9 759,54 лв. Балансова стойност в края на периода 169 085,24 лв., отчетна стойност 703 849,83 лв.

- 2049 Други машини и съоръжения

В началото на периода 198 071,14 лв.; начислена амортизация 20 049,38 лв.

Придобити активи 1400,00 лв. Балансова стойност в края на периода 57 458,96 лв., отчетна стойност 199 471,14 лв.

- 2051 Транспортни средства

В началото на периода 188 074,49 лв.; начислена амортизация 9 031,80 лв.

Придобити активи 105 085,00 лв. Балансова стойност в края на периода 154 673,26 лв., отчетна стойност 293 159,49 лв.

- 2060 Стопански инвентар

В началото на периода 16 888,56 лв.; начислена амортизация 1 296,20 лв.

Придобити активи 2 800,00 лв. Бракувани активи с балансова стойност 242,01 лв.; отчетна стойност 1 363,86 лв. изхажяване 1 121,85 лв. Балансова стойност в края на периода 4 229,06 лв. Отчетна стойност 18 324,70 лв.

- 2101 Програмни продукти

В началото на периода 126 726,37 лв.; начислена амортизация 15 920,27 лв.

Придобити активи 9 720,00 лв. Балансова стойност в края на периода 35 024,94 лв. Отчетна стойност 136 446,37 лв.

- 2102 Патенти лицензи конц. права, фирмени търг. марки и др.

В началото на периода 119 991,45 лв.; начислена амортизация 4 658,64 лв.

Придобити активи 9 996,00 лв. Балансова стойност в края на периода 41 465,92 лв. Отчетна стойност 129 987,45 лв.

- 2109 Други НДМА

В началото на периода отчетна стойност 58 108,57 лв.; натрупана начислена амортизация 1 765,08 лв. Балансова стойност в края на периода 3 669,61 лв. Отчетна стойност 58 108,57 лв.

Поети ангажменти за закупени ДМА през 2025 г. са в размер на 161 649,40 лв., или с 30% повече спрямо закупените активи през 2024 г. в размер на 49 651 лв. Поети ангажменти за НДМА през 2025 г. 19 716,00 лв.

Отчетната стойност на напълно амортизираните ДМА е общо е в размер 609 773,38 лв. по групи активи е както следва:

- Компютри и хардуер по сметка 2041 – отчетна стойност 493 601,90 лв.

- Други машини и съоръжения по сметка 2049 – отчетна стойност 105 695,48 лв.

- Стопански инвентар по сметка 2060 – отчетна стойност 10 476 лв.
Отчетната стойност на напълно амортизираните НДМА е общо е в размер 136 909,32 лв. по групи активи е както следва:
 - Програмни продукти по сметка 2101 – отчетна стойност 63 969,17 лв.
 - Патенти и лицензии и конц. права, фирм. и търг. марки и др. – 72 940,15 лв.
- Възприетия подход за последваща оценка на ДА е алтернативния-осчетоводява се и преоценка и обезценка при наличие на основание след извършен преглед на активите.

Съгласно заповед № 3-ОХ-77/03.12.2025 г и изискванията на ДДС № 20/2004 г. е извършена оценка на материалните запаси, като резултатите са отразени по счетоводни сметки от гр. 78. Изписването на материалните запаси е по средно претеглена цена.

Съгласно заповед № 3-ОХ-15/02.02.2026 г. е извършено унищожение на предложените съгласно протоколи ДМА, ДНМА и материали.

ПАСИВИ

Към 31.12.2025 г. КЕВР няма просрочени задължения и се стреми да не допуска такива. Салдото по сметка 4010 „Доставчици” представлява начислени разходи при спазване на принципа за текущо начисление към доставчици от страната, извършени през м.12.2025 г., но платени през следващия отчетен период. За фактури, издадени/получени с дата, следваща отчетната година, е ползвана разчетна сметка 4971 „Коректив по задължения към доставчици - местни лица”.

Краткосрочните задължения на КЕВР представляват приети депозити (гаранции по Закона за обществените поръчки).

Съгласно т.19.7 от ДДС № 20/2004 г. на МФ са начислени провизии за персонала (в т.ч. компенсирани отпуски с оценка на очакван брой дни, брой на лицата и припадащите се върху тях вноски за ДОО, допълнително задължително осигуряване и здравно осигуряване за сметка на работодателя). Същите са отразени по счетоводна сметка 6047 „Разходи за провизии на персонала“ срещу кредитиране на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала”, а тези от предходния отчетен период са сторнирани, като е ползвана счетоводна сметка 6048 „Сторнирани разходи за провизии за персонал”.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2024 г е утвърден максимален размер на ангажиментите за разходи и максимален размер на новите задължения за разходи, представляващи поети ангажименти по сключени договори, както и заведени суми с влезли в сила решения на ВАС, с които КЕВР е осъдена да

заплати разноски по административни дела, командировки в страната и в чужбина, глоби, неустойки и наказателни лихви и други.

Във връзка с т. 27 от ДР на ЗПФ "поети ангажименти за разходи" и съгласно чл. 86, ал. 2, т. 6 от ЗПФ за показателя "нови задължения за разходи", текущо през 2025 г. се води задбалансова отчетност за всички изменения на поетите ангажименти за разходи чрез сметките от подгрупа 980 „Поети ангажименти за разходи – потоци“.

Текущо през годината, съгласно ДДС № 14/2013 г., са извършвани записвания по всички сметки за задбалансова отчетност.

По дебита на сметка 9800 срещу кредитиране на сметка 9200 са отразени като поет ангажимент всички договори, сключени през м. декември на текущата година.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ

През 2025 г. е извършена пълна инвентаризация на активите и пасивите, както и на задбалансово заведените активи. Изготвени са инвентаризационни описи и инвентарна книга. Морално остарелите и негодни за употреба активи са описани с протоколи за брак, утвърдени от Председателя на КЕВР.

За инвентаризацията на разчетите са изпратени писма уведомления по електронна поща за потвърждения до съответните контрагенти. Различия не бяха констатирани. В изпълнение на заповедта на Председателя за инвентаризация на разчетите, е съставен протокол.

Към 31.12.2025 г. е направена справка за заведените срещу КЕВР дела и е направена преценка за 50/50 успеваемост. Общият размер на делата, съгласно справката, възлиза на 265 757 897 лв.


Евгения Сматракалева
Главен счетоводител


ПЛАМЕН МЛАДЕНОВСКИ
Председател на Комисията
за енергийно и водно регулиране

Изготвили:

Анжела Димитрова – Главен експерт в отдел ФСД, дирекция ОА

Евгения Сматракалева – Главен счетоводител

Съгласувал:

Недко Косев – Директор на дирекция „Обща администрация“